

Я – Наталья Морарь, кандидат в президенты, и я расскажу вам всё, как оно есть на самом деле, а не так, как принято у типичных политиков. Я прихожу не из политической системы и не обладаю опытом классического политика, который привык лгать, лишь бы понравиться людям. Я не стремлюсь угодить всем. Я привыкла говорить правду, даже если она кому-то не нравится. И я полностью беру на себя ответственность за свои слова.

Республика Молдова умирает как страна. Старение населения, массовая эмиграция и самый низкий уровень рождаемости за последние 200 лет – это главные доказательства того, что люди утратили веру в её будущее. Это горькая правда, которую мы должны принять и срочно вмешаться, предложив широкий план экономического развития и структурных реформ, который позволит быстро восстановить национальную экономику. Всё, что нужно людям, чтобы верить в завтрашний день, – это качественное образование и медицина, доступное жильё, пенсии, обеспечивающие достойную старость, справедливые зарплаты для учителей и врачей, высококвалифицированные и хорошо оплачиваемые рабочие места, инфраструктура, возможности для молодёжи и предпринимателей, наука и культура. Все эти элементы возможны только на прочной экономической основе. Процветающее будущее невозможно построить на подачках и займах – или мы это осознаем, или потеряем последний шанс построить «Новую Молдову». Возможно, через несколько лет у нас не будет такого шанса, потому что людей уже больше не останется. В 2024 году впервые в истории Молдовы за пределами нашей страны родится больше молдавских детей, чем в самой Молдове.

Сегодня главным чувством, которое нас охватывает, является отчаяние. Мы потеряли надежду, утратили веру. Наши политики даже не пытаются скрывать, что они ничего не могут сделать для страны. Они не говорят это вслух, но намекают: «Мы не можем ничего для вас сделать, но мы приведем вас в Европейский Союз или в Таможенный Союз, и там другие примут решения за нас». К сожалению, это реальность Молдовы. Вера в собственные силы и способности полностью исчезла. Нам внушают, что без внешней помощи мы не выживем. Но я хочу с полной ответственностью заявить: это ложь. Мы не только можем выбраться из этого болота сами, но и способны стать новым экономическим чудом. В мире достаточно примеров — нам нужны лишь видение, воля и решимость. Другие смогли — и мы сможем. Мы не проклятый народ. Молдоване — это не слабый народ. Мы можем выбраться из ловушки бедности. Мы можем стать страной, о которой все будут говорить с восхищением: «Молдоване смогли, молдаване добились успеха и вышли вперёд». Главное — захотеть, собрать всю волю в кулак и быстро двигаться вперед.

Нам нужно сосредоточиться на решении внутренних проблем. Мы больше не можем позволить себе десятилетиями ждать, слушая пустые разговоры о далеком будущем.

Моя цель — предложить новый подход к решению проблем, где приоритетом станут интересы наших граждан. Программа, которую я представляю, включает конкретные меры для достижения наших главных целей. Молдове необходимы реальные, радикальные перемены, которые улучшат нашу жизнь здесь и сейчас. Мы не можем позволить себе ждать — у нас нет времени на еще одно потерянное десятилетие.

Представляю вам свой план по созданию «Новой Молдовы».

## Экономика прежде всего

Люди больше не могут ждать. Чтобы гарантировать как можно более быстрое улучшение уровня жизни, необходимо сосредоточить все усилия государственных институтов на ускоренном экономическом росте. Без этого ни один политик не сможет обещать вам высокие пенсии, зарплаты или перспективы для молодежи — разве что, если он популист. Я не популист и честно говорю: нужны срочные меры, которые приведут к стремительному развитию экономики. И я знаю, как это сделать.

Прежде чем назначить лечение, нужно правильно поставить диагноз. Сегодня экономика Республики Молдова находится в коме. У нас есть все предпосылки для ее клинической смерти: у нас нет дешевой рабочей силы, напротив, мы сталкиваемся с дефицитом квалифицированных работников. У нас есть дешевые и долгосрочные капиталы, но они спрятаны от нашей экономики на счетах Национального банка за границей. Банки полны денег, но эти средства не доходят до реальной экономики. У нас низкие налоги, но они больше не стимулируют развитие предпринимательства. Энергоресурсы — одни из самых дорогих в регионе. Рынок сбыта катастрофически мал. У нас нет собственных сырьевых ресурсов — всё импортируется. Сельское хозяйство постоянно нуждается в субсидиях. Пенсионная система требует все больше ресурсов, но взносы работодателей не растут в должной мере. Позитивных моментов, на которые можно было бы опереться, практически нет. Таковы наши стартовые позиции. Печальный диагноз, не так ли?

Сейчас перед нами стоят следующие задачи:

Остановить отток населения.

Перезапустить экономику, что включает два этапа: а) устранение барьеров и устоявшихся моделей, которые препятствуют развитию текущей экономической системы, чтобы позволить ей максимально раскрыть свой потенциал на существующей основе; б) создание новой экономики — экономики технологий, экономики услуг, финансовой экономики, экономики образования и инноваций.

Как я это сделаю?

Необходимо будет одновременно выполнить сотни взаимосвязанных действий во всех сферах экономики. Сегодня все говорят о дерегулировании, но никто не затрагивает саму суть проблемы. У нас не просто протекает крыша — у фундамента есть серьезные дефекты. Простое дерегулирование без пересмотра функциональности государственных институтов — это пустая трата времени, потому что бюрократическая машина рано или поздно восстановит эти функции в той или иной форме. Это как пытаться лечить онкологического пациента анальгетиками: боль уйдет, но разрушительные процессы в организме будут продолжать развиваться. Мы пересмотрим функциональность всех государственных структур, и каждое министерство и агентство должно будет доказать свое право на существование. После того как государственные институты докажут свою необходимость, будут приняты следующие меры:

1. **Отмена тысяч регулирующих актов и правил.** Наша экономическая деятельность перегружена ненужными ограничениями. Например, у нас

лицензируется импорт и экспорт бензина, дизельного топлива, газа, сигарет и многих других товаров. Зачем? Мы хотим более низких цен? Тогда нам нужна больше конкуренции. Для этого каждый должен иметь возможность импортировать топливо и газ. Лицензии нужны только чиновникам, чтобы отключать неудобные для Спыну компании от поставок газа, как это было в случае с RotalinGaz. Я не только отменю ненужные регулирующие функции агентств, но и расформирую целые ведомства. Их стало слишком много. Зачем нам нужна Трудовая инспекция? Эту функцию могут выполнять профсоюзы и полиция. Или, например, Комиссия по финансовому рынку и ценным бумагам, которая осталась только с микрофинансовыми организациями после того, как страховые компании были переданы под контроль Национального банка. Зачем нам эта комиссия или множество других ненужных инспекций? И таких вопросов много в каждом секторе. Миллиарды тратятся на содержание армии бесполезных чиновников, которые истощают ресурсы экономических субъектов. Этим людям нужно предложить стимулы и помочь им переквалифицироваться в высококвалифицированных работников частного сектора. Вот еще пример — в Грузии отменили инспекцию пожарной безопасности. И что произошло? Пожаров стало больше? Вовсе нет. По статистике, их число даже немного уменьшилось. Но исчезли вымогательства, взятки и бюджетные расходы. По этому же принципу необходимо отменить таможенный контроль товаров на экспорт — оставить его только по желанию экспортера, если требуется возврат НДС. Когда я вижу, как таможенники обыскивают товар у пассажиров или в микроавтобусах, я задаюсь вопросом: какова экономическая политика государства по отношению к экспорту товаров? С импортом все понятно. А что с экспортом? Мы защищаем рынки других стран от наших товаров и граждан? Сокращение штата таможенников упростит экспорт, снизит коррупцию, а диаспоре станет легче получать посылки из Молдовы. У нас такие абсурды на каждом шагу. После масштабной дерегуляции мы перепрофилируем тысячи работников из бюджетного сектора в предпринимателей или высококвалифицированных специалистов.

2. Второе немедленное действие — **остановить отток инвесторов**. Первое, что я сделаю, — добьюсь увольнения всего состава Совета по конкуренции. Мы должны послать четкий сигнал инвесторам, что новая власть будет жёстко наказывать всех, кто посягнет на их интересы, будь то иностранные или местные. К местным инвесторам должно быть особое отношение и внимание. Об этом я подробнее расскажу в рамках структурных реформ, которые представлю ниже. В первые же дни я встречусь с крупнейшими иностранными и местными инвесторами, чтобы вернуть тех, кто уже был готов покинуть Молдову, и предложу им уникальные условия, которых нет нигде в мире. Это будет частью программы «Охота на инвесторов» (подробности ниже). После таких предложений инвесторы не только останутся, но и расширят свою деятельность в Молдове.
3. У нас осталось очень мало времени для привлечения украинского промышленного капитала в Молдову. Я хочу перенести в нашу страну целые заводы и фабрики из Украины. Моя цель — удвоить наш промышленный ВВП за два года за счет украинской промышленности. Почему времени мало? Если начнутся переговоры (а это весьма вероятно), стимулы для украинских промышленников переехать уменьшатся. Это крайне важная задача — удвоить промышленный ВВП за два года. Сегодня

у нас есть уникальная возможность, не воспользоваться которой было бы преступлением.

4. **Амнистия капитала.** Это одна из ключевых мер для привлечения необходимых ресурсов для проведения структурных реформ. Люди должны получить уникальную возможность легализовать свои капиталы. Эта мера будет касаться всех граждан Молдовы, а также тех, кто получил у нас резидентство или электронное резидентство. Амнистия капитала должна продлиться не менее четырёх лет. Задекларированные активы не должны использоваться в качестве доказательств в уголовных и административных делах, и это будет закреплено на законодательном уровне, чтобы люди не боялись декларировать своё имущество.
5. Параллельно, перед ужесточением санкций за налоговые правонарушения, мы проведём налоговую амнистию. Зачем это нужно? Мы создадим крайне благоприятный налоговый режим для новых или развивающихся бизнесов. Однако существует вероятность, что те, для кого он не предназначен, захотят воспользоваться этим, например, используя схему "разделения" (когда предприниматель, пользуясь льготами для малых и новых предприятий, разделяет или распределяет свой бизнес на несколько малых предприятий). Этому необходимо решительно противодействовать. Не будем забывать, что в первую очередь нужно повышать пенсии, и мы не можем позволить, чтобы из-за многочисленных льгот налоговые поступления снизились. Придётся постоянно поддерживать баланс интересов. Поэтому перед ужесточением санкций нужно дать экономическим агентам возможность урегулировать свои старые задолженности. Вот почему налоговая амнистия необходима. Условия амнистии обязательно будут согласованы с участниками процесса.
6. Особенно важно понять, что нам нужно отказаться от многолетней риторики о заботе исключительно о бюджете. Для меня приоритетом будет не столько пополнение бюджета, сколько рост экономики. Большой бюджет — это лишь следствие здоровой и развивающейся экономики. Экономика превыше всего. Ведь если есть экономика, будут и пенсии, и зарплаты, и дороги, и медицина, и образование, и спорт, и культура, и наука — другими словами, будет жизнь.

## Охота за инвесторами

Борьба за инвестиции между странами стала напоминать гонку за «ценный трофей». Как это проявляется? В нашем государстве практически нет современной промышленности, перерабатывающего сектора или качественной сферы услуг. А то, что есть, зачастую устарело, неэффективно и нерентабельно. Что нам делать? Мы можем попытаться построить всё сами, медленно, с невероятными усилиями, делая ошибки и спотыкаясь, и ждать целый век, пока наша экономика разовьётся. Или мы можем привлечь инвесторов, и на пустом поле начнут появляться заводы и фабрики, построенные и оснащённые по самым высоким техническим стандартам. Это приведёт к росту налоговых поступлений, созданию рабочих мест и развитию сотрудничества с малым и средним бизнесом. Единственная проблема заключается в том, что все государства и правительства уже поняли, как быстро развивать свои экономики без лишних усилий, и активно привлекают инвесторов, в то время как мы находимся в заведомо неравной конкурентной позиции. Поэтому нам необходимо разработать привлекательные стратегии, которые убедят инвесторов прийти к нам. Вот краткое изложение ряда мер, которые мы представим инвесторам под названием **«Охота за**

**инвесторами».** Некоторые из этих пунктов не применялись нигде в мире, и их комплексное применение действительно уникально.

1. Первый пункт, за который мы будем бороться больше всего, — это неприкосновенность прав собственности и условий пребывания инвесторов и связанных с ними лиц на территории нашей страны. Эти гарантии должны стать универсальными для всех граждан нашей страны и всех экономических агентов. Это должно стать основой нашей правовой системы и фундаментом государства. Мы должны устранить все нормы в законодательстве, которые допускают возможность лишения собственности, за исключением случаев, когда она не принадлежит другому лицу или является объектом принудительного взыскания со стороны кредиторов. Во всех остальных случаях изъятие собственности станет невозможным. Все другие методы экспроприации имущества должны быть полностью исключены. Это откроет нам большие возможности, которые я отдельно опишу в разделе «Молдова — сейф мира».
2. Молдова должна отказаться от суверенного иммунитета в отношениях с инвесторами. Что такое суверенный иммунитет? Большинство стран мира имеют его благодаря Международной конвенции о суверенном иммунитете. Это означает, что любой инвестор, сталкиваясь с проблемами с государством, может подать иск только на территории страны, в которой работает, — в нашем случае в Молдове. Отказавшись от этого иммунитета, мы позволим инвесторам судиться с государством в любой стране мира или в своей стране. Например, немецкие компании смогут обратиться в суд в Германии, японские — в Японии, что повысит доверие к нам и обеспечит инвесторам уверенность, что молдавская судебная система не сможет конфисковать их имущество, например, при смене правительства. Второй аспект — это дисциплина молдавских чиновников. Когда чиновники будут знать, что инвестор может обратиться в суд в Германии, Австрии или Великобритании, они трижды подумают, прежде чем требовать взятку. Это крайне важно. Возможность выбирать юрисдикцию для разрешения споров с государством дисциплинирует наше правительство и устранит потенциальные конфликты. Хотя существуют международные арбитражи для защиты инвестиций, на сегодняшний день их актуальность снизилась. Яркий пример — дело Стати против Казахстана.
3. Чтобы улучшить ситуацию на рынке труда и обеспечить внутренних и внешних инвесторов достаточным количеством квалифицированных трудовых ресурсов, а также решить социальные проблемы, такие как нагрузка на пенсионную систему, мы должны сократить на 67% социальные взносы с зарплат молодых людей до 28 лет и пенсионеров. Важно при этом гарантировать, что пенсионеры продолжают получать свои пенсии в полном объеме. Таким образом, мы создадим условия, при которых бизнесу станет выгодно нанимать как молодых специалистов, так и пенсионеров. Это позволит расширить рынок труда как минимум на 100 тысяч человек и стимулировать внутренний спрос, так как молодежь и пенсионеры будут иметь дополнительный доход, который они потратят здесь, в Молдове. В то же время взносы в социальный фонд увеличатся за счет роста числа активных участников на рынке труда.
4. Необходимо предоставить инвесторам возможность привлекать временную и дешевую рабочую силу в необходимых объемах — без бюрократии, препятствий и лишних формальностей. Это может быть сделано на основе уведомления, на срок от 3 до 5 лет, с обязательством компании вернуть

этих работников по истечении установленного периода. Таким образом, мы сохраним одно из главных преимуществ для любого инвестора — доступ к дешевой рабочей силе.

5. Для этой временной рабочей силы, а также для местных работников, мы восстановим и модернизируем систему профессионально-технического образования, которая у нас была, но была разрушена. Это станет важной частью экосистемы, которую мы создадим вокруг каждого инвестора. Инвесторы получают не только дешевую, но и квалифицированную рабочую силу. Мы воссоздадим сеть технических колледжей и профессиональных училищ, которую утратили. Всего за 3-6 месяцев мы сможем подготовить для инвесторов высококвалифицированных специалистов.
6. Вокруг основного инвестора мы создадим целую экосистему — десятки, а возможно, и сотни малых и средних предприятий, которые будут поставлять необходимые материалы, сырье или комплектующие для основного производителя. Это станет одной из важнейших задач государства: максимизировать эффект от привлечения инвесторов и снизить затраты за счет кооперации и интеграции. Простой пример: компания импортирует пластиковые детали из Австрии, при этом транспортные расходы часто превышают стоимость самих изделий. Подобные ситуации не должны существовать — такие пробелы должны быстро и естественно заполняться местными производителями, которые станут частью этой экосистемы вокруг каждого инвестора.
7. **Программа «Налоги в обмен на государственные инвестиции».** Этот пункт станет одним из самых привлекательных для инвесторов. Позвольте мне выделить несколько ключевых аспектов. Суть программы заключается в том, что инвестор, уплачивая налоги в Республике Молдова, получит право на безвозвратные инвестиции от государства в размере до 90% от суммы уплаченных налогов в любой из своих проектов по всему миру, в любой форме. Поскольку Молдова подписала более 50 соглашений об избежании двойного налогообложения, инвесторы из этих стран смогут получить налоговый вычет, эквивалентный сумме, уплаченной в Молдове. Это создаст условия для формирования центра прибыли для корпораций и частных лиц в нашей стране. В этом контексте инвесторы будут заинтересованы не в снижении налогов в Молдове, а наоборот, в их значительном увеличении, чтобы уравнивать налог на прибыль с налогом в своей стране. Детали этой программы будут чрезвычайно привлекательны для инвесторов. Ирландия и Люксембург, которые сейчас привлекают большинство инвесторов из нашего региона для регистрации своих управляющих компаний и штаб-квартир, столкнутся с серьезной конкуренцией с нашей стороны.
8. Также важным элементом для привлечения инвесторов является индивидуальная работа с высшим руководством корпораций и их владельцами. Здесь необходимо применять широкий спектр персонализированных мер, чтобы убедить ответственных лиц принимать решения в пользу Республики Молдова. Это может включать предоставление гражданства ключевым фигурам для экономики страны и членам их семей, дипломатическую защиту, участие в программе «Налоги в обмен на инвестиции» на неограниченный срок, предоставление широкого спектра льгот и поддержку со стороны Республики Молдова с использованием всего потенциала государства. Создавая привилегированные условия для высшего руководства корпораций, мы не только привлекаем инвестиции от этих компаний, но и получаем этих людей

- и их семьи (которые часто весьма состоятельны) в качестве частных инвесторов.
9. Тщательная и кропотливая работа потребуется для привлечения инвесторов **в сферу услуг — финансы, управление капиталом, страхование и криптовалюты**. Нам необходимо полностью адаптировать законодательную базу Люксембурга в отношении секьюритизации активов, деятельности инвестиционных и других фондов. Более того, нам нужно пойти ещё дальше: усовершенствовать эту базу и предложить инвесторам уникальные правовые структуры, которые максимально соответствуют их требованиям по удобству и безопасности управления активами. Только создав уникальную правовую среду для хранения и управления активами, мы сможем привлечь в страну значительные финансовые капиталы, которые позволят удовлетворить все текущие потребности Молдовы. Мы забудем о проблемах с пенсиями, зарплатами, низким уровнем жизни и бедностью — эти вопросы останутся в прошлом. Что касается криптовалют, то мы уже упустили «золотое время», и теперь нам предстоит жесткая конкуренция с другими странами, открытыми для криптовалют. Теперь объясню проще, зачем нам это нужно. Люксембург, например, — небольшая страна с населением 675 тысяч человек. Это меньше, чем в Кишиневе! Однако, благодаря созданной там финансово-правовой и регулятивной системе, Люксембург занимает первое место в мире по ВВП на душу населения. Ожидаемый показатель ВВП на душу населения в Люксембурге в 2024 году составит 130 тысяч евро — это лучший показатель в мире! В Молдове он в 40 раз меньше — всего 3330 евро. И достигли они этого не за счёт заводов, судостроения или масштабных материальных инвестиций, а исключительно благодаря продуманным законам и правилам — то есть умственному труду. Благодаря своей юридической базе страна с населением меньше Кишинева смогла привлечь 200 мировых банков и более 4000 инвестиционных фондов с активами свыше 4 триллионов евро. И всё это — благодаря правильным законам. Никто не трудился физически для достижения этого! Этот путь станет одним из наших приоритетов, потому что он даёт быстрый и ощутимый результат без финансовых вложений, которых, как мы знаем, у нас нет.
10. В случаях особой важности для экономики страны, когда акции потенциального инвестора котируются на публичных фондовых рынках, Национальный банк, в рамках диверсификации валютных резервов, может участвовать в капитале инвестора в размере до 10% от объема резервов. Например, если корпорация рассматривает проект размещения производства в одной из стран, включая Молдову, с прогнозируемой годовой прибылью в 1 миллиард долларов — это 6% нашего ВВП. Чтобы убедить корпорацию разместить производство на нашей территории, мы можем диверсифицировать резервы Национального банка таким образом, чтобы участвовать в капитале этой компании и повлиять на решение в пользу Молдовы.

## Структурные реформы Республики Молдова.

Наша страна подошла к порогу, где старая модель экономики полностью себя исчерпала и разрушается, а у власти нет даже видения того, что может прийти ей на смену. Нужна кардинальная перестройка самого фундамента экономики, её функционирования, выстраивания новой модели и новых институтов. Это должен быть базис, на котором крепятся, как модули, различные отрасли экономики.

Вдобавок, мы должны создать новый психотип нашего гражданина и новую идеологию. Изменить отношения между гражданином и государством, между общественным интересом и частным. Государство, со всей своей мощью и аппаратом принуждения, должно стать сервисным центром для гражданина, бюро добрых услуг, где за умеренную плату, которую мы называем налогами, тебе окажут полный набор услуг — от безопасности до обучения или лечения. И как в любом сервисе, предлагаемый набор продуктов должен постоянно расширяться.

Все вышеупомянутые процессы должны идти параллельно и быть взаимосвязаны. Иначе торможение административных реформ неминуемо скажется на замедлении экономических преобразований. Итак:

1. **Будет создан Стратегический Совет по Реформам, возглавляемый Президентом.** В его полномочия войдет утверждение стратегических решений в области проведения реформ и утверждение финансирования в рамках исполнения программы преобразований.
2. **Центром разработки и проведения экономических реформ должно стать Министерство экономики.** Через его подразделения, так называемые институты развития, будет осуществляться финансирование структурных изменений экономики. Министерство должно играть основную роль в стратегическом и оперативном управлении хозяйственной деятельностью страны. При создании новой модели экономики нам нужно будет применить элементы плановой экономики для приоритетных отраслей. Необходимо будет создавать пятилетние планы и строго следить за этапами их выполнения, так как синхронизация процессов развития крайне важна в условиях взаимосвязанности экономических процессов.
3. **Независимость Национального банка — это анахронизм.** Мы не можем себе позволить простую координацию экономических процессов с Национальным банком. НБМ должен быть жестко встроен в общую модель преобразований, поскольку станет одним из инструментов мобилизации финансовых ресурсов для реформ. На первых этапах вся финансовая система страны через регулирующие функции Нацбанка должна быть ориентирована на развитие хозяйствующих субъектов и выполнение государственных программ. В дальнейшем роль финансовой системы будет снижаться, и регулирование ослабнет до обычных рыночных условий. На временный период в 5 лет НБМ перейдет в подчинение Совету по Стратегическим Реформам, а решения Совета будут обязательны для выполнения НБМ. Любое финансирование из ресурсов НБМ, после решения Совета, должно быть утверждено Парламентом.
4. **В рамках Министерства экономики будут созданы несколько институтов развития:**
  - **Агентство развития предпринимательства, промышленности и услуг.** Оно будет заниматься развитием всех сфер экономической деятельности: от создания проектных офисов в каждом районном центре страны, до малых и средних предприятий. Агентство сможет приостанавливать акты надзорных и правоохранительных органов, касающиеся хозяйствующих субъектов. Без его одобрения не смогут быть доначислены налоги, пени и штрафы.
  - **Агентство по продвижению экспорта и привлечению иностранных инвестиций.** Оно будет возглавляться лично Президентом и Премьер-министром в качестве заместителя.

Основная задача агентства — открытие зарубежных рынков для молдавских товаров, создание и продвижение молдавских брендов за рубежом, привлечение иностранных инвестиций по программе «Охота на инвестора».

- **Создание ипотечного агентства.** Оно будет активным рыночным регулятором в сфере строительства и недвижимости.
- **Агентство развития рынка капитала, финансовых, юридических, консалтинговых и иных услуг.** Задача этого агентства — разработка законодательной базы для привлечения зарубежных банков и фондов. Параллельно агентство должно быстро внедрить программы криптовалютных операций, включая создание *криптовалютного лея*.

5. **Мы должны понять, что на среднем и малом бизнесе современную экономику не построить.** По примеру японских дзайбацу и южнокорейских чеболей, мы должны создавать свои национальные финансово-промышленные группы, ориентированные на экспорт. Большие проекты требуют значительной мобилизации ресурсов, которая возможна только при сотрудничестве государства и крупного бизнеса.

Этот план структурных реформ касается исключительно экономических преобразований и не охватывает административные аспекты. В будущем будет представлен более подробный план реформ, ориентированный на специалистов.

Справедливость и социальная защита для пенсионеров

Первая социальная группа, о которой государство должно заботиться в приоритетном порядке, — это пенсионеры. Забота о них, тех, кто строил нашу страну, — это не только моральный, но и этический долг. То, как общество относится к своим пожилым людям, отражает его зрелость и человечность. Игнорирование детей или пожилых людей — это позорный поступок. К сожалению, наше правительство демонстрирует именно такую модель поведения. Вместо того чтобы индексировать пенсии и сохранить пенсионерам возможность покупать хотя бы минимальный набор товаров, который они могли себе позволить раньше, власти решили сэкономить за их счёт, выплачивая лишь часть пенсий, а оставшиеся средства тратя на радары, виллы в Париже или, что ещё более возмутительно, на повышение собственных зарплат.

Эта ситуация побудила меня сделать одной из моих первых инициатив в должности президента предложение закона, который запретит представителям властей Республики Молдова повышать себе зарплаты до тех пор, пока пенсии пожилых людей не будут увеличены минимум на 1:2. Например, если депутаты или министры хотят повысить свои зарплаты на 10%, то сначала они должны увеличить пенсии на 20%.

В первую очередь необходимо восстановить закон, который нынешние власти грубо нарушили, — это индексирование пенсий на 15% вместо 30% в 2022 году, когда пенсионеры столкнулись с настоящим шоком из-за инфляции. Источником этих средств станет налог на сверхприбыли банков за 2022-2023 годы (так называемый windfall tax, применяемый во многих развитых странах мира).

Затем я запущу программу с двойным эффектом: мы введём инициативу, согласно которой пенсионеры с низкими доходами будут ежемесячно получать продуктовые талоны на сумму 1500 леев. Эти талоны можно будет использовать для покупки продуктов местного производства в любых продуктовых магазинах страны, что, в свою очередь, будет стимулировать спрос на товары отечественных производителей.

Также я добьюсь принятия закона о пересмотре стажа работы. Случаи, когда человек честно трудится, а работодатель не перечисляет взносы в социальный фонд, из-за чего пенсионер страдает, не должны повторяться. Государство переложило ответственность за сбор социальных взносов с работодателей на работников, хотя эта задача должна быть возложена на государственные структуры. Обычные труженики не должны страдать из-за прошлых ошибок и некомпетентности государственных органов.

Мы примем закон, который обяжет все продуктовые магазины организовать социальные полки, где будут продаваться продукты по сниженным ценам для пенсионеров.

Кроме того, необходимо раскрыть внутренний потенциал пенсионеров, предоставив им возможность вести активную жизнь через обучение новым профессиям и предпринимательству. Мы создадим условия для их профессиональной реализации и трудовой деятельности, включая возможность удалённой работы из дома. Необходимо перенять успешные программы, такие как «Digital Skills for Seniors» (Великобритания — программа обучения пенсионеров навыкам работы с компьютером и интернетом с последующим трудоустройством на удалённые должности) и «Remote Work for Disabled Veterans» (США — инициатива по трудоустройству ветеранов с ограниченными возможностями на удалённые должности).

1. На основе этих примеров я обеспечу создание онлайн-платформы, на которой международные и молдавские компании и организации смогут размещать вакансии для пенсионеров и людей с ограниченными возможностями. Это будут рабочие места, которые можно выполнять удалённо, за компьютером, в удобное для каждого время. Эти вакансии не потребуют специальных знаний или навыков, что позволит каждому начать зарабатывать.
2. **Обучение работе с компьютером.** Для успешной реализации этой программы необходимо будет организовать бесплатные курсы компьютерной грамотности для пенсионеров и людей с ограниченными возможностями. Обучение будет проходить онлайн, и уже через три дня участники смогут начать работать и зарабатывать деньги.
3. **Достойные зарплаты.** Оплата за выполненную работу будет варьироваться от 5000 до 8000 леев, в зависимости от степени вовлечённости и объёма работы. Я добьюсь принятия закона, который освободит эти доходы от налогообложения, чтобы пенсионеры и люди с ограниченными возможностями получали полную сумму заработанных средств.
4. **Обеспечение компьютерами.** Для тех, у кого нет компьютера, государство предоставит необходимое оборудование. Компьютеры будут выдаваться в кредит с авансовым платежом из будущих заработков, без коммерческих наценок (это будет частью государственной программы).

Важно помнить, что многие пенсионеры полны энергии и готовы работать. Мы должны поощрять работодателей нанимать их. Их опыт и профессиональные навыки представляют огромную ценность для общества, и их нельзя терять, особенно в условиях острой нехватки рабочей силы. Чтобы стимулировать работодателей нанимать пенсионеров, мы снизим социальные отчисления на их пенсии на 67% по сравнению с текущей ставкой.

Ипотека под 1% для всех

Одним из приоритетов моего президентского мандата станет создание возможностей для молодежи и специалистов. Невозможность приобрести квартиру или дом — одна из главных причин, по которой молодые люди покидают страну. Я добьюсь принятия закона, который позволит запустить Государственную Ипотечную Программу с процентной ставкой всего в 1%.

Что такое ипотека? Это возможность уже сейчас осуществить свою мечту о собственном жилье и оплачивать его позже, когда встанешь на ноги. Ипотека стимулирует строительную отрасль и, следовательно, еще около 50 других секторов экономики. Это значит, что молодые люди не уезжают из страны, а работают на её благо и для себя. Ипотека также способствует возвращению диаспоры, которая сможет комфортно жить на родине, как они привыкли за границей.

Первый этап.

Прежде чем запускать любую ипотечную программу, необходимо стабилизировать цены на рынке недвижимости. В настоящее время они завышены из-за пагубных и агрессивных действий властей. Ни один процент ипотечной ставки, каким бы низким он ни был, не сможет компенсировать удвоение цен на недвижимость за последние три года. Мы не должны допустить ситуацию, при которой люди, привлечённые низкими ипотечными ставками, покупают квартиры, которые потом обесценятся.

Для этого нужно упростить процесс выдачи PУZ (Зональные градостроительные планы), чтобы ускорить строительство крупных проектов. Также необходимо немедленно выдавать акты ввода в эксплуатацию для новых построек. Помимо этого, требуется тщательно изучить все этапы формирования стоимости строительства для максимальной оптимизации процесса. Эти меры должны быть приняты в кратчайшие сроки — в течение 3 месяцев. Выдача актов ввода в эксплуатацию для 10 000 квартир в Кишиневе выведет на рынок значительное количество жилья и окажет давление на цены. Объявление о выдаче большого числа PУZ, которые через 2-3 года приведут к появлению десятков тысяч новых квартир, должно существенно повлиять на ожидания продавцов недвижимости. Это первая подготовительная стадия.

Второй этап является наиболее важным и основывается на опыте, накопленном в нашей стране. В 90-е годы парламент обязал Национальный банк Молдовы предоставить коммерческим банкам необходимые ресурсы под 0,5% годовых для завершения строительства кооперативных домов. Комиссия коммерческих банков не должна была превышать 0,5% годовых дополнительно. В итоге кооперативы получили долгосрочные кредиты под 1% годовых. Всё было завершено, люди получили свои квартиры, и все долги были погашены.

В рамках первого этапа я также начну финансировать ипотечную программу за счет ресурсов Национального банка под 0,5% годовых. Ипотечные кредиты под 1% годовых в леях будут предоставляться через коммерческие банки или через вновь созданное Национальное ипотечное агентство.

Это агентство будет выполнять несколько функций:

1. Предоставление ипотечных кредитов напрямую гражданам и предприятиям.
2. Выкуп ипотечных кредитов у банков и управление ипотечными ценными бумагами.
3. Получение прав на недвижимость в случае невыполнения обязательств по непогашенным кредитам.
4. Интервенции на рынке недвижимости с целью предотвращения резких колебаний цен.
5. Финансирование строительства жилья в рамках государственных программ.
6. Финансирование строительных компаний на основе государственно-частного партнёрства.
7. Выпуск государственных ценных бумаг, обеспеченных ипотеками.
8. Для молодых специалистов и ценных работников, работающих за пределами Кишинева, агентство будет выкупать жильё и сдавать его в аренду по цене, составляющей 1/5 от рыночной стоимости аренды.

Национальное ипотечное агентство станет кредитором последней инстанции для участников рынка недвижимости. Условия этой Государственной Ипотечной программы будут следующими:

- Процентная ставка по ипотечным кредитам на жилье будет фиксированной — 1% годовых в леях.
- Дополнительные комиссии взиматься не будут, также не будет возрастных ограничений.
- Для участия в программе достаточно одного документа, подтверждающего наличие постоянного места работы, собственного бизнеса или пенсии.
- Для граждан, находящихся за пределами страны более 180 дней, такие документы не требуются. Однако они должны будут взять на себя обязательство в течение года после приобретения недвижимости пребывать в стране не менее 180 дней, либо устроиться на работу, либо открыть собственное дело.
- Первоначальный взнос не превысит 10% от стоимости жилья.
- Участники программы смогут продать заложенное жилье без разрешения кредитора, только уведомив его об этом.
- Также будет создан реестр надежных строительных компаний, у которых граждане смогут приобретать квартиры на этапе строительства под гарантии агентства. Помимо этого, агентство сможет предоставлять ипотечные кредиты на покупку строящихся квартир у компаний из реестра проверенных застройщиков.

Инвестиции в систему образования

На фоне глубокой социальной разобщенности, массового оттока населения и высокого уровня стремления молодежи покинуть страну, повышение эффективности системы образования становится важнейшей национальной задачей.

Образовательная система должна содействовать формированию новой социальной культуры, способной преодолеть разобщенность и поддерживать единство общества. Образование станет решающим фактором в изменении пессимистических настроений о будущем Республики Молдова на более оптимистичные, а также поможет воспитать здоровое чувство патриотизма — патриотизма, который убедит граждан в том, что Республика Молдова достойна развития и того, чтобы оставаться здесь, на родине.

В таких условиях система образования будет играть ключевую роль в формировании единого общества, которое ценит Республику Молдова и готово активно участвовать в ее развитии. Такое общество сможет эффективно контролировать власти и предотвращать нарушения законных и моральных норм.

Мы намерены укрепить потенциал системы образования через действия по двум основным направлениям:

- Инвестиции в модернизацию школьных учреждений.
- Повышение привлекательности профессии учит

Кроме того, мы объявим инвестиции в систему образования приоритетом национального значения. В течение моего мандата я не допущу закрытия ни одного детского сада, школы или университета. Мы предложим связать зарплату учителей с зарплатой министров и депутатов таким образом, чтобы их зарплаты не превышали учительскую более чем в два раза. Я буду настаивать на повышении зарплаты начинающим специалистам в сфере образования на 25%. Также, как я упоминала ранее, они смогут воспользоваться ипотечной программой с процентной ставкой 1%, благодаря которой молодые специалисты до 45 лет смогут приобрести своё первое жильё и первый автомобиль.

Таким образом, мы эффективно сократим дефицит кадров в системе образования и восстановим отношения между образовательными учреждениями и их бенефициарами.

#### Инвестиции в систему здравоохранения

Доступ к качественным и безопасным медицинским услугам требует государственных инвестиций в специалистов и оборудование. Конфликт между Министерством здравоохранения и специалистами, начавшийся в 2021 году, серьезно подорвал потенциал системы и вызвал большое разочарование среди медицинского персонала. И без того ослабленная система потеряла значительное число специалистов из-за неэффективного управления, что привело к массовому оттоку кадров. Намерение покинуть систему остаётся высоким, что угрожает её дальнейшему функционированию. Таким образом, жизнь и здоровье граждан находятся под угрозой.

Для того чтобы мотивировать медицинских специалистов продолжать работу в Республике Молдова и укрепить систему здравоохранения, мы свяжем зарплаты в медицинской сфере с зарплатами министров и депутатов. Средняя зарплата врачей не будет меньше половины средней зарплаты депутатов и министров.

Чтобы остановить массовый отток врачей из системы, я предложу законопроект, который позволит врачам оказывать частные медицинские услуги на базе государственных больниц в нерабочее время. Я буду настаивать на повышении зарплаты начинающим специалистам в сфере медицины на 25%. Как я уже упоминала ранее, они также смогут воспользоваться ипотечной программой с процентной ставкой 1%, благодаря которой молодые специалисты до 45 лет смогут приобрести своё первое жильё и первый автомобиль.

Мы также не допустим сокращения инвестиций в здравоохранение в пользу увеличения бюджетов на оборону, поддержание общественного порядка или финансирование учреждений системы правосудия.

### План борьбы с коррупцией

Несмотря на все обещания действующей власти, никто не планировал систематически бороться с коррупцией. Властям нужен враг — желательно персонифицированный, на которого можно свалить всю вину за существующие проблемы и объяснить людям, почему мы живём так плохо.

Борьба с коррупцией исключительно карательными методами неэффективна. В Китае, например, коррупционеров казнят, но это не останавливает других от взяточничества. Это говорит о том, что нас изначально ведут по ложному пути, обещая победить коррупцию, просто арестовав всех воров и бандитов. Давайте теперь поговорим о том, как действительно нужно и можно бороться с коррупцией для достижения реального результата, а не для имитации активности.

Один из самых эффективных методов — это создание системы, в которой никто не имеет окончательного слова при принятии решений. Все должно строго регулироваться правилами, которые исключают возможность предоставления чиновником привилегий кому-либо (как это происходит, например, при закупках газа или мазута). Однако самый действенный подход — это создание законодательства, которое будет стимулировать тех, кто даёт взятки, раскрывать тех, кто их берет и кто их даёт.

Сегодня, если кто-то дал взятку за определённое решение и по какой-то причине решает пойти в прокуратуру и сделать заявление (например, его обманули и не выполнили обязательства, за которые он заплатил), деньги, которые он дал в виде взятки, не возвращаются, а конфискуются государством. Более того, незаконное решение, которое было получено за взятку, аннулируется.

Представим ситуацию: чиновники вымогают взятку, и предприниматель вынужден её дать. Например, у вас грузовик с продуктами, и, если вы не дадите взятку, весь товар испортится, что приведет к значительным убыткам. В таких случаях бизнесмены часто вынуждены идти на взятки, чтобы не разрушить свой бизнес. Это называется вымогательская коррупция, которая наиболее вредна для общества и экономики.

Согласно действующему законодательству, если предприниматель после решения своей проблемы пожалуется на таможенников в прокуратуру, деньги, которые он заплатил в виде взятки, не возвращаются, а конфискуются

государством, а само решение, принятое на основании взятки, аннулируется. В случае с таможенным оформлением это может не привести к катастрофическим последствиям для бизнеса. Но при выдаче различных документов или лицензий (например, в строительной сфере) такие последствия могут обернуться огромными убытками, вплоть до закрытия компании. Помимо этих потерь, предпринимателю придётся годами ходить по судам и прокуратурам, давать показания, а также сталкиваться с давлением со стороны коллег того чиновника, которого он обвинил, что негативно скажется на его бизнесе.

Следовательно, необходимо создать условия, при которых взяткодатель был бы заинтересован в том, чтобы сообщить о шантажисте. Нужно разработать систему стимулов, при которой тот, кто дал взятку, будет заинтересован заявить на того, кому её дал. Как это сделать? Нужно принять закон, по которому человек, сообщивший о взяточнике, возвращает себе деньги в двойном размере за счёт самого чиновника, при этом решение, принятое в пользу заявителя, остаётся в силе. Такой механизм имеет два аспекта: он не только стимулирует бизнесменов сообщать о взяточниках, но и порождает у самих чиновников недоверие к взяткодателям — возникает подозрение, что те могут донести на них после получения нужного решения. Количество взяток сократится как минимум на 90%, так как чиновники будут брать деньги только тогда, когда будут на 100% уверены, что взяткодатель не донесёт на них и не добьётся их ареста, а также получения вдвое большей суммы.

Но это ещё не всё. Процесс должен работать и в обратную сторону. Закон должен предусматривать, что чиновник, которому предлагают взятку, может сообщить о бизнесмене, предлагающем деньги. В таком случае, если факт взятки будет задокументирован, деньги остаются у чиновника, а взяткодатель обязан заплатить ту же сумму повторно в пользу чиновника. Например, если кто-то предложил взятку, чиновник сообщает об этом в Национальный центр по борьбе с коррупцией (НЦБК), и, если доказательства будут собраны, чиновник оставляет деньги себе, а взяткодатель платит ещё раз.

Что мы получаем? Чиновник не доверяет бизнесмену, подозревая, что тот может донести на него и тем самым получить вдвое больше денег и бесплатное решение своей проблемы. В свою очередь, бизнесмен опасается, что чиновник может донести на него, получить деньги дважды, а любое решение будет аннулировано в рамках уголовного дела, а сам бизнесмен может оказаться за решеткой.

Помимо финансовых стимулов для обеих сторон, закон создаст атмосферу недоверия между взяткодателями и взяточниками, что приведёт к значительному сокращению коррупции. Такой закон, спровоцировав 5-6 показательных случаев, может практически парализовать систему взяточничества. В дальнейшем взятки будут возможны только между очень близкими людьми. Уровень коррупции снизится на 90-95%. Простое существование такого закона окажет мощный превентивный эффект

Этот принцип заимствован из теории игр и называется "дилеммой заключённого". Кроме того, стоит принять закон, стимулирующий раскрытие коррупционных преступлений: лица, сообщающие о коррупции, будут находиться под государственной защитой от увольнения и получать финансовую награду за раскрытие дела. Это позволит подчинённым без риска для себя разоблачать

своих начальников, вовлечённых в коррупцию. Подобного закона нет ни в одной стране мира.

Именно так нужно бороться с коррупцией — создавая систему, в которой взяточничество становится практически невозможным и крайне опасным. Это пример того, как социальные отношения должны регулироваться мотивацией и стимулами, а не только наказаниями. Представьте, сколько людей мы сможем оградить от соблазна дать или взять взятку и избежать тюремного заключения.

Этот принцип можно применять и в других сферах — создавая стимулы для экономического роста и искореняя то, что тормозит общество, например, коррупцию.

### Очищение судебной системы

Главным препятствием для всех предыдущих судебных реформ, включая «веттинг» и «преветтинг», стало нежелание власти отказаться от контроля над судебной системой.

**Первый этап реформы.** Борьба с системой в целом обречена на провал, поэтому нужно сосредоточиться на привлечении к уголовной ответственности примерно 50 самых одиозных судей, как действующих, так и бывших, за заведомо неправомерные решения по самым резонансным делам. Этот этап реформы займет три месяца. После быстрой очистки системы от самых скандальных личностей и передачи этих дел в суды **начинается второй, самый важный этап реформы.** Итак:

- Формируется новый орган судебного управления — Дисциплинарная комиссия из 7 человек. Эта комиссия создается примирительной комиссией, состоящей из адвокатов (треть), депутатов (треть, из которых большинство — из оппозиции) и судей и прокуроров (50/50). В состав примирительной комиссии входят примерно 15 человек, и никто из этих групп не имеет большинства.
- Новый орган — Дисциплинарная комиссия — выводится из-под контроля Высшего совета магистратуры.
- В состав Дисциплинарной комиссии входят только зарубежные судьи с минимум 20-летним опытом работы, вышедшие в отставку не ранее, чем на уровне апелляционного или кассационного суда своей страны. Это исключает кумовство и возможность договоренностей между судьями, дела которых рассматриваются комиссией. Несмотря на негативный опыт отбора иностранных экспертов в рамках веттинга и преветтинга, в нашем случае принцип отбора будет радикально отличаться.
- При Дисциплинарной комиссии создается следственный орган из шести следователей, отобранных самой комиссией.
- Меняется порядок подчинения в отношении судей и их семей. Дела против судей и членов их семей могут расследоваться только следственным отделом Дисциплинарной комиссии. Разрешения на возбуждение уголовных дел, обыски и аресты может выдавать исключительно Дисциплинарная комиссия. Под её контролем проходят все следственные действия в отношении судей. Это исключит даже теоретическую

возможность давления или влияния на судей. Ни один прокурор или сотрудник СИБ не сможет даже прикоснуться к судье. Это устранил страх судей принимать решения, даже если они не угодны действующей власти.

- Дисциплинарная комиссия анализирует решения судей, по существу, выявляя признаки заведомо незаконных решений, а также проверяет их соответствие судейской этике на основе Бангалорских принципов. Это своего рода «конституция» или, скорее, «клятва Гиппократа» для судей.
- В случае сомнений относительно реальных мотивов спорного решения судьи, Дисциплинарная комиссия может предложить судье пройти проверку на полиграфе. Вопросы на полиграфе будут касаться лишь периода после принятия закона о Дисциплинарной комиссии.
- Вводится институт английского права — «contempt of court» (неуважение к суду), в соответствии с которым судья может единолично, без прокурорского расследования, приговорить к тюремному заключению сроком до 2 лет. Это наказание может быть применено за обман суда, нарушение порядка в зале заседаний, умышленное неисполнение решений суда, попытки давления на суд, оскорбление суда и т.д. Любое давление, особенно публичное, со стороны политиков может считаться неуважением к суду.
- Полностью изменяется принцип задержания на период предварительного следствия. Арест на этапе расследования — это основной способ давления и вымогательства взяток со стороны властей и правоохранительных органов. Поэтому при принятии решения об аресте суд обязан указать в решении сумму залога, после уплаты которого задержанное лицо может быть освобождено. Без этого указания решение об аресте недействительно. Исключения составляют преступления, связанные с насилием, где высок риск рецидива. Сумма залога должна регулироваться законом. Это, кстати, распространенная практика в США и Великобритании.
- В делах, представляющих общественный интерес или имеющих политический характер, по желанию стороны судебного процесса будет вводиться суд присяжных.
- Процессы против государственных служащих и в особо тяжких делах будут ускорены максимально, без нарушения права на защиту. Для этого увеличат количество судей (например, путем повышения пенсионного возраста судей до 75 лет), а такие дела будут считаться приоритетными в расписании слушаний. Это изменит ситуацию, при которой преступления и наказания растягиваются на годы. Такая задержка негативно влияет на доверие к правосудию, снижает авторитет судебной власти и создает иллюзию безнаказанности.

**Второй этап** реформы должен быть проведен в течение шести месяцев.

**Третий этап** реформы касается изменения самого законодательства.

Необходимо ввести элементы прецедентного права, шире применять принцип правосудия «с открытыми глазами» и заимствовать нормы процессуального права англосаксонской системы, которая по праву считается одной из лучших в мире.

**Четвертый этап** — это постоянное повышение квалификации и непрерывное обучение судей.

Может ли президент реализовать такой план?

ДА! Президент Республики Молдова может и должен продвигать новую и смелую стратегию для будущего страны. Его обязанность — устанавливать национальные приоритеты, которые отвечают реальным потребностям людей, а не узким интересам политических групп. Мандат президента обязывает его в полной мере использовать свои полномочия для развития страны и улучшения уровня жизни каждого гражданина.

Президент — это не просто наблюдатель. Он назначает премьер-министра, может назначать или освобождать министров и имеет право инициировать и пересматривать законы. Кроме того, он обязан следить за соблюдением Конституции и обеспечивать правильное функционирование государственных учреждений. Всё, что не ведет к реальному прогрессу и значительным изменениям, — это предательство его мандата. Следовательно, у президента есть все необходимые рычаги для проведения подлинных преобразований в стране. Бездеятельность или неспособность выполнить эти цели — это серьёзное нарушение как правовых, так и моральных норм.